

Distr.: General
2 May 2019
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 1 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

В соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета Безопасности имею честь препроводить пятьдесят пятый доклад об осуществлении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 16 октября 2018 года по 15 апреля 2019 года, который я получил от Высокого представителя по Боснии и Герцеговине (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение этого доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**

19-06625 (R) 030519 030519





Приложение

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 17 апреля 2019 года на имя Генерального секретаря

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности от 15 декабря 1995 года, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять Совету доклады Высокого представителя об осуществлении Соглашения, предусмотренные приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, состоявшейся 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам пятьдесят пятый доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Буду признателен за распространение этого доклада среди членов Совета Безопасности для его рассмотрения.

Это мой двадцать первый очередной доклад Генеральному секретарю с 26 марта 2009 года, когда я вступил в должность Высокого представителя и Специального представителя Европейского союза. Настоящий доклад охватывает период с 16 октября 2018 года по 15 апреля 2019 года.

Если у Вас или у кого-либо из членов Совета появится необходимость получить какую-либо информацию в дополнение к той, что приводится в прилагаемом докладе, или возникнут вопросы по содержанию доклада, я буду готов представить соответствующие разъяснения.

(*Подпись*) Валентин **Инцко**

Пятьдесят пятый доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 16 октября 2018 года по 15 апреля 2019 года. Прежде всего я с сожалением констатирую, что в декабре скончался один из моих предшественников на посту Высокого представителя — лорд Пэдди Эшдаун. Лорд Эшдаун осуществлял надзор за большими изменениями в Боснии и Герцеговине, которые способствовали стабилизации положения в стране, прочно поставив ее на путь европейской интеграции. Однако еще многое предстоит сделать для обеспечения полного осуществления Общего рамочного соглашения о мире.

Мой предыдущий доклад был представлен непосредственно перед проведением всеобщих выборов 2018 года в Боснии и Герцеговине, и последовавшие за этим шесть месяцев были в основном отмечены формированием органов власти в стране после выборов. До сих пор не назначены члены действующего на общегосударственном уровне Совета министров Боснии и Герцеговины, правительственных органов субъектов Федерации и четырех из десяти кантональных органов власти. Национальная ассамблея Республики Сербской в срочном порядке назначила до конца декабря новое правительство образования Республика Сербская, и таким же образом поступила кантональная ассамблея Сараево, в которой во главе нового правительства стоит группа партий, ориентированных на гражданское общество.

Задержка с формированием государственного Совета министров правительства Федерации вызвана разногласиями между крупнейшими этническими партиями относительно необходимых избирательных реформ и стремления Боснии и Герцеговины к вступлению в Организацию Североатлантического договора, а также межпартийной политики в Федерации. В позитивном плане можно отметить, что конкретные обсуждения между партиями относительно создания правительства на общегосударственном уровне, как представляется, продвинулись далеко вперед, и международное сообщество надеется на скорейшее сформирование нового Совета министров, работа которого будет сосредоточена на внедрении нацеленной на перспективу программы реформ.

Лидеры Боснии и Герцеговины по-прежнему привержены стремлению страны к интеграции с Европейским союзом. В феврале Совет министров Боснии и Герцеговины (в рамках технического мандата) завершил подготовку официальных ответов на 655 последующих вопросов, содержащихся в вопроснике Европейской комиссии. Председатель Президиума Боснии и Герцеговины Милорад Додик (член Альянса независимых социал-демократов (АНСД)) лично представил ответы на последующие вопросы в марте в Брюсселе. Европейская комиссия объявила о возможном вынесении заключения до конца мая.

Избрание лидера гражданской/неэтнической политической партии «Демократический фронт» Желько Комшича в качестве хорватского члена Президиума Боснии и Герцеговины вызвало серьезные возражения со стороны основной хорватской политической партии — Хорватского демократического союза (ХДС Боснии и Герцеговины), — должностные лица которой неизменно называют Комшича «нелегитимным» представителем хорватского народа. В декабре парламент Хорватии принял декларацию с критикой избрания Комшича и призывом к внесению изменений в Конституцию. В январе Хорватская национальная ассамблея

Боснии и Герцеговины — зонтичная организация хорватских партий — приняла аналогичную декларацию, в которой, к сожалению, также были отвергнуты некоторые решения Международного трибунала по бывшей Югославии, касающиеся хорватов.

В марте Апелляционная камера Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов ужесточила до пожизненного заключения приговор Радовану Караджичу по обвинению в геноциде, преступлениях против человечности и нарушениях законов и обычаев войны. Вызывает сожаление, что многие в Боснии и Герцеговины продолжают распространять ревизионистские версии истории конфликта и отрицать геноцид в Сребренице, подтвержденный двумя международными трибуналами. В этой связи следует отметить, что в Республике Сербской были созданы комиссии для повторного рассмотрения событий в Сребренице и Сараево за период 1992–1995 годов. Результаты работы этих комиссий будут иметь весьма небольшую историческую ценность и не будут способствовать правосудию и примирению, поскольку события в Боснии и Герцеговине были точно задокументированы, в том числе в рамках судебных процессов против военных преступников, проведенных национальными и международными судами.

В позитивном плане следует отметить, что муниципальное собрание Сребреницы приняло подавляющим большинством представителей боснийцев и сербов решение о строительстве в Сребренице монумента, посвященного миру, что свидетельствует об их приверженности делу мира и достижению лучшего будущего в Сребренице. Международное сообщество должно и впредь поощрять столь необходимое примирение между всеми группами в Боснии и Герцеговине.

В январе крупнейшая боснийская партия — Партия демократических действий (ПДД), — объявила о своем намерении инициировать в Конституционном суде Боснии и Герцеговины процедуру оспаривания названия Республики Сербской. Председатель ПДД Бакир Изетбегович заявил, что его партия выступила с этой инициативой в связи с тем, что боснийцы и хорваты подвергаются в Республике Сербской дискриминации, и в ответ на то, что он назвал усилиями, предпринимаемыми основной партией Республики Сербской, Альянсом независимых социал-демократов, против Боснии и Герцеговины, ее территориальной целостности и ее евроатлантического курса. Хотя ПДД не предприняла последующих действий в связи с этой заявленной инициативой, я, тем не менее, подчеркиваю, что в Конституции Боснии и Герцеговины признается, что Босния и Герцеговина состоит из двух субъектов — Федерации и Республики Сербской. Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения неоднократно заявлял о своей приверженности фундаментальной структуре Боснии и Герцеговины как единого суверенного государства, состоящего из этих двух образований.

Неудивительно, что эта заявленная инициатива завела в тупик политические переговоры, а также побудила Альянс независимых социал-демократов и другие сербские партии к тому, что они стали угрожать отделением в случае реализации этой инициативы[a]. Вне связи с этими событиями, некоторые официальные лица Республики Сербской продолжали часто выступать с заявлениями, отрицающими государственность Боснии и Герцеговины, одновременно выступая за отделение Республики Сербской и союз с Сербией, заявляя, например, что Республика Сербская «уже отделена»[b].

В этой связи в соответствии с полномочиями, возложенными на меня согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению, я вновь заявляю, что образования не имеют права выходить из состава Боснии и Герцеговины и что суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины и внутренний конституционный статус образований — Республики Сербской и Федерации — гарантируются этим соглашением.

[a] «Если дело дойдет до Конституционного суда, мы говорим ... Мы все собрались, как власть, так и оппозиция, и сказали, что примем меры для определения нашего статуса. Не должно быть никаких сомнений в том, что это будет означать, мы примем меры, проведем референдум и отделимся от Боснии и Герцеговины». (Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на телеканале «РТС-Упитник», 26 февраля 2019 года).

[b] «[Иностранцы] знают, что сербы отделились бы от Боснии и Герцеговины при первой же возможности сделать это без насилия и войны, и Милорад Додик не единственный, кто так считает, так же считает и большинство людей». (Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на радиостанции “Radiosarajevo.ba/Srna”, 10 января 2019 года).

«Босния и Герцеговина — это не место нашей свободы, наша свобода только в Республике Сербской, соединенной с Сербией, и это то, что мы видим». (Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на радиостанции “Radiosarajevo.ba/Srna”, 10 января 2019 года).

«Мы уже отделены, просто это еще не объявлено (...) Самым стабильным вариантом стало бы объединение сербов в единое процветающее государство Сербия». (Цитата из заявления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика в издании «Вечерние новости», 15 апреля 2019 года).

I. Введение

1. Это мой двадцать первый очередной доклад Генеральному секретарю со времени назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине в 2009 году. В нем кратко излагается прогресс в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, приводится фактическая информация об имевших место событиях, цитируются актуальные заявления и дается моя беспристрастная оценка положения дел с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире в важнейших областях, относящихся к моему мандату. Я сосредоточил свои усилия на работе в этих областях в соответствии с моей главной обязанностью — содействовать выполнению Соглашения в части, касающейся гражданских аспектов. В этой связи я продолжал призывать власти Боснии и Герцеговины добиваться прогресса в деле выполнения пяти задач и двух условий, необходимых для закрытия Управления Высокого представителя, предварительным условием которого является полное соблюдение Соглашения. Крайне важно настаивать на том, чтобы власти по-прежнему уделяли пристальное внимание полному соблюдению этого соглашения, поскольку в противном случае мы рискуем способствовать дальнейшему сворачиванию реформ, проводимых в целях его осуществления.

2. Я сосредоточил свои усилия на выполнении своего мандата в соответствии с положениями приложения 10 к Общему рамочному соглашению о мире и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Моя Канцелярия также полностью поддерживает стремление Боснии и Герцеговины к европейской интеграции, отраженное в решениях, принятых учреждениями Боснии и Герцеговины.

II. Последние политические события

A. Общая политическая обстановка

3. Основные победители прошедших в октябре 2018 года всеобщих выборов — Партия демократического действия (ПДД), Хорватский демократический союз Боснии и Герцеговины (ХДС Боснии и Герцеговины) и Альянс независимых социал-демократов (АНСД) — начали серьезные обсуждения, направленные на достижение договоренности о создании общегосударственной коалиции, в марте этого года, примерно через четыре месяца после объявления результатов выборов. Одним из основных препятствий на пути прогресса стали длительные дебаты о том, присоединится ли какая-либо из гражданских партий к ПДД на общегосударственном уровне и уровне Федерации, причем в настоящее время Демократический фронт (ДФ), похоже, готов это сделать. Кроме того, к задержкам в достижении договоренности привели разногласия относительно представления Организации Североатлантического договора (НАТО) ежегодной национальной программы Боснии и Герцеговины. В марте лидеры трех партий объявили о достижении договоренности по комплексу 10 принципов, которым должна будет следовать коалиция на общегосударственном уровне в области государственного управления, но при этом они не провели серьезных переговоров, направленных на выход из тупика в вопросе о представлении ежегодной национальной программы, или переговоров по вопросу о распределение министерских портфелей.

4. Что касается положения дел на уровне Федерации, то считается решенным вопросом сохранение альянса между ПДД и ХДС Боснии и Герцеговины, хотя рассмотрение этого вопроса было отложено в связи с тем, что ПДД находится в поисках третьего партнера в целях укрепления парламентской поддержки коалиции. На уровне Федерации формирование органов власти может также зависеть от настойчивого требования ХДС Боснии и Герцеговины о принятии

поправок к Закону о выборах в Боснии и Герцеговине, включая внесение поправок для решения проблемы, заключающейся, по мнению ХДС, в вопросе о «законном представительстве» государствообразующих народов, до назначения нового правительства Федерации.

5. В первое время после выборов некоторые базирующиеся в Федерации гражданские политические партии попытались сформировать в рамках Федерации коалицию без участия ПДД, что в конечном итоге и удалось сделать в кантоне Сараево. В кантоне Уна-Сана Партия демократической деятельности возглавляет правящую коалицию, в которую также не входит ПДД. В остальных четырех уже сформированных руководящих правительственных органах на уровне кантонов в коалициях доминируют ПДД или ХДС Боснии и Герцеговины. Еще четыре кантона все еще не имеют вновь назначенных руководящих правительственных органов.

6. В Республике Сербской АНСД как партия, пользующаяся наибольшей поддержкой избирателей, сохранила правящую коалицию с Народно-демократическим альянсом и Социалистической партией Республики Сербской. После выборов коалиция оппозиционных партий Республики Сербской — Альянс за победу — распалась, поскольку Народно-демократическое движение присоединилось к правящей коалиции, а Сербская демократическая партия столкнулась со значительным оттоком членов, поддерживающих правящую коалицию.

7. Демонстрации, которые начались в начале 2018 года в Баня-Луке в связи с тем, что, как утверждали активисты, власти прикрыли подозрительную смерть молодого студента в марте 2018 года, резко прекратились в декабре, когда полиция Республики Сербской силой изгнала участников акции протеста с главной площади города. Власти Республики Сербской назвали протестующих «террористами», пытавшимися совершить государственный переворот. Такое развитие событий происходит на фоне рассмотрения властями Республики Сербской новых законодательных изменений, в связи с которыми возникают опасения относительно соблюдения важных международных стандартов в области прав человека, таких как свобода собраний.

8. На момент подготовки настоящего доклада международное сообщество также наблюдало за развитием ситуации, связанной с запланированным внесением изменений в Закон о полиции и внутренних делах, в соответствии с которыми, в частности, создаются резервные полицейские силы Республики Сербской. Усилия властей Республики Сербской по созданию резервных полицейских сил вызвали резкие заявления со стороны ряда партий, базирующихся в Федерации, согласно которым Федерация рассмотрит вопрос о принятии ответных мер на основе аналогичной инициативы. Наряду с заявлением о том, что власти Республики Сербской криминализируют проявление неуважения к решениям политических властей Республики и вновь криминализируют диффамацию, эти усилия, как представляется, направлены на обеспечение контроля за деятельностью граждан, иногда в ущерб их демократическим правам и основным свободам.

9. В своем заключительном докладе о всеобщих выборах 2018 года в Боснии и Герцеговине Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по демократическим институтам и правам человека представило ряд важнейших рекомендаций по укреплению добросовестности избирательного процесса в Боснии и Герцеговине. Многие из этих рекомендаций уже были вынесены по итогам предыдущих избирательных циклов, но остаются невыполненными. Крайне важно обеспечить, чтобы власти рассмотрели эти вопросы задолго до следующих выборов, которые, как ожидается, пройдут на местном уровне в октябре 2020 года.

10. Отсутствие приверженности верховенству права на всей территории страны, о чем говорилось в моих предыдущих докладах, включая один специальный доклад, посвященный этому вопросу, остается серьезной проблемой. Органы власти всех уровней продолжают игнорировать или отвергать обязательные для исполнения решения судебных органов. За отчетный период базирующиеся в Федерации партии не предпринимали никаких усилий для решения вопросов, вытекающих из решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины по *делу Любича* или его решения по избирательной системе города Мостара, в результате принятия которого в Мостаре с 2008 года не проводились местные выборы. Власти Республики Сербской по-прежнему отказываются выполнять решения Конституционного суда и Суда Боснии и Герцеговины в отношении регистрации военного имущества и решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины относительно празднования 9 января «Дня Республики Сербской». Хотя никто не оспаривает права Республики Сербской на празднование своего дня, это празднование должно быть организовано в соответствии с законодательными основами и при уважении верховенства права. На мартовской сессии Национальной ассамблеи Республики Сербской министр юстиции Республики Сербской объявил о начале обсуждения в правительстве Республики вопроса о создании высокого судебно-прокурорского совета на уровне образования, что означало бы серьезное отступление от проведения судебных реформ.

11. Невыполненное обязательство нескольких кантонов Федерации, включая кантон Герцеговина-Неретва (Мостар), внести поправки в свои конституции в целях приведения их в соответствие с конституцией образования и обеспечения полного равенства сербов в качестве входящего в состав этих кантонов народа является одним из конкретных вопросов, в связи с которыми я по-прежнему настоятельно призываю местные власти уважать верховенство права. В мае 2018 года Конституционный суд Федерации принял новое решение, требующее от трех кантонов внести соответствующие поправки в свои конституции, но этого не было сделано ни в одном из них.

12. Помимо проблемы невыполнения судебных решений Босния и Герцеговина сталкивается также с проблемой глубокого разочарования населения в системе уголовного правосудия, которая, как представляется, неспособна вести борьбу с коррупцией и организованной преступностью. Это нашло отражение в двух случаях, один из которых произошел в Баня-Луке, а другой — в Сараево: двое молодых людей были убиты при подозрительных обстоятельствах, и активисты утверждают, что власти прикрывают преступников. Во время своего мартовского визита в Боснию и Герцеговину Комиссар Европейского союза по европейской политике соседства и переговорам о расширении Йоханнес Хан встретился с родителями этих двух молодых людей — Давидом Драгичевичем и Дженаном Мемичем. Эти случаи показательны с точки зрения глубокого разочарования многих граждан относительно ситуации с верховенством права на всей территории Боснии и Герцеговины.

Формирование Палаты народов Федерации после всеобщих выборов

13. Как сообщалось ранее, отсутствие в Законе о выборах Боснии и Герцеговины положений, регулирующих выборы делегатов в Палату народов Федерации, угрожает осложнить процесс формирования правительства после выборов. Поскольку соответствующие парламенты не смогли решить этот вопрос, в декабре в этот вопрос вмешалась Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины, приняв в качестве временного решения инструкцию о том, как кантональные ассамблеи должны проводить выборы своих делегатов в Палату народов. Эта инструкция предусматривала также процедуру для гарантированного заполнения всех мест, выделенных сербской фракции Палаты народов, в

целях решения этой давней проблемы. Заглядывая в будущее, можно сказать, что необходимо решить эти вопросы раз и навсегда путем внесения соответствующих изменений в законодательство.

14. В то время как в своей инструкции Центральная избирательная комиссия признает непосредственную применимость Конституции Федерации в отношении необходимой представленности всех входящих в состав Федерации народов в каждом кантоне, когда это представляется возможным[1], несколько политических деятелей заявили, что, по их мнению, в инструкции игнорируется другое положение Конституции Федерации, касающееся переписи населения, что вызывает правовые проблемы. После того как 31 января Конституционный суд Боснии и Герцеговины отклонил просьбу представителей ПДД в Палате представителей Федерации, 17 февраля Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины утвердила результаты непрямых выборов делегатов в Палату представителей в отношении 55 из 58 мест, оставив для заполнения три оставшихся места, относящихся к фракции сербов. 5 марта в соответствии со своим решением от 27 февраля о критериях и процедуре распределения недостающих мандатов в Палате народов Федерации Центральная избирательная комиссия выделила три недостающих мандата для фракции сербов.

B. Решения, принятые Высоким представителем в течение отчетного периода

15. Несмотря на то что в течение отчетного периода часто возникали проблемы в отношении верховенства права и осуществления Общего рамочного соглашения о мире, я по-прежнему воздерживаюсь от использования своих исполнительных полномочий в соответствии с политикой Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения, предполагающей примат «местной ответственности» перед принятием решений на международном уровне.

C. Пять задач и два условия, выполнение которых необходимо для закрытия Управления Высокого представителя

Ход выполнения задач

16. В течение отчетного периода власти Боснии и Герцеговины достигли ограниченного прогресса в деле выполнения требований в соответствии с пятью задачами и двумя условиями, которые были определены Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения как необходимые условия для закрытия Управления Высокого представителя.

Государственное и оборонное имущество

17. Мое Управление продолжает выступать за принятие всеобъемлющего общегосударственного законодательства, полностью основанного на принципах, установленных в решении Конституционного суда Боснии и Герцеговины от 2012 года, в качестве единственного приемлемого и устойчивого решения вопросов, связанных с государственным и военным имуществом. Управление Высокого представителя также продолжает усилия в целях осуществления контроля за принятием и претворением в жизнь соответствующих законов и решений, касающихся собственности и направленных на защиту интересов

[1] Конституционный суд Боснии и Герцеговины еще не вынес решения по правовой апелляции в связи с этим положением, поданной тогдашним председателем палаты представителей Боснии и Герцеговины Борьяной Кристо (член партии Хорватского демократического союза Боснии и Герцеговины) в январе 2018 года.

государства Босния и Герцеговина, на этапе до принятия соответствующего законодательства. Это касается также осуществления Закона о временном запрещении распоряжения государственным имуществом Боснии и Герцеговины, более известного как «запрет на распоряжение государственным имуществом», нарушения которого создают серьезные проблемы для верховенства права и могут повлечь за собой правовые, практические и финансовые трудности для всех заинтересованных сторон.

18. Хотя требование о регистрации потенциального военного имущества, расположенного в обоих образованиях, является условием для участия Боснии и Герцеговины в Плане действий по вступлению в НАТО, это представляет собой в первую очередь вопрос верховенства права вне контекста вступления в НАТО. Это требование вытекает из окончательных и имеющих обязательную силу решений Суда Боснии и Герцеговины и Конституционного суда Боснии и Герцеговины, Соглашения о правопреемстве, Закона об обороне Боснии и Герцеговины и соответствующих решений Президиума Боснии и Герцеговины.

19. Продолжающийся отказ компетентных органов и старших должностных лиц Республики Сербской выполнять эти юридически обязательные решения представляет собой серьезный вызов верховенству права. Например, по прошествии почти трех лет Управление Республики Сербской по геодезическим и правовым вопросам, связанным с недвижимостью, не привело в исполнение окончательное решение Суда Боснии и Герцеговины по делу о запланированном расположении военного имущества в Хан-Пиджесаке и не зарегистрировало это имущество как находящееся в собственности государства Босния и Герцеговина.

Устойчивость налогово-бюджетной системы

20. В соответствии с моим мандатом, в том числе в рамках моих координационных функций, Управление Высокого представителя продолжало отслеживать события и законодательные меры, касающиеся устойчивости налогово-бюджетной системы в Боснии и Герцеговине, анализировать их и представлять соответствующую отчетность. Устойчивость налогово-бюджетной системы, понимаемая как способность правительства поддерживать надлежащий уровень доходов и выполнять свои обязательства в долгосрочной перспективе, имеет решающее значение для эффективного выполнения функций государственного управления на всех уровнях. Деятельность Управления в этой сфере включала осуществление контроля и обеспечение отчетности перед Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения по вопросам деятельности Совета управляющих Управления косвенного налогообложения Боснии и Герцеговины, в котором Управление Высокого представителя является единственным представителем международного сообщества, и деятельности Бюджетно-налогового совета Боснии и Герцеговины.

21. Доля средств государственного бюджета, выделяемых учреждениям Боснии и Герцеговины (в отличие от средств, выделяемых для обслуживания долга), с 2012 года заморожена на неизменном уровне. Хотя до сих пор это позволяет обеспечивать базовое функционирование государственных институтов, меня беспокоит вопрос о способности государственных органов решать проблемы в стране, включая реагирование на чрезвычайные ситуации, соблюдение международных обязательств и выполнение требований европейской интеграции, при отсутствии возможности удовлетворять свои потребности за счет бюджетных средств.

22. В то время как за отчетный период Бюджетно-налоговый совет Боснии и Герцеговины не проводил заседаний, Совет управляющих Управления косвенного налогообложения провел пять заседаний, одно из которых (состоявшееся

5 декабря) было прервано из-за отсутствия кворума. На последующих заседаниях не отмечалось существенных изменений в подходах образований к урегулированию непогашенной взаимной задолженности, возникшей в результате распределения поступлений за счет косвенного налогообложения за последние семь лет. Образования продолжали оспаривать коэффициенты распределения поступлений, которые не корректировались со второго квартала 2017 года. Неспособность скорректировать коэффициенты и урегулировать задолженность в соответствии с директивами Совета управляющих приводит к возникновению взаимной задолженности среди образований, подрывает доверие и вызывает проблемы в системе косвенного налогообложения и ее институциональной структуре. Существующая система, установленная Управлением косвенного налогообложения, является основой бюджетно-налоговой стабильности Боснии и Герцеговины и имеет важнейшее значение для функционирования институтов государственного управления на всех уровнях в стране.

23. Проблемы с системой косвенного налогообложения и ее институциональной структурой также обусловлены сохраняющимся недоверием к Совету управляющих Управления косвенного налогообложения и восприятием этой системы как неправомерно используемой в интересах политических партий. Одно из последних проявлений этого можно было наблюдать на состоявшемся 27 марта заседании Совета, на котором обсуждались уголовные обвинения, выдвинутые премьер-министром Федерации против министров финансов государства и Федерации (членов ХДС Боснии и Герцеговины) в связи с предполагаемым финансовым ущербом, причиненным Федерации в силу того, что в июле 2018 года они выступили в поддержку временного перенаправления части поступлений от дорожных сборов, предназначенных для строительства дорог и автомагистралей. Комиссия приняла заключение, отвергающее эти обвинения.

Округ Брчко

24. В течение отчетного периода мой новый первый заместитель и главный советник по округу Брчко Майкл Скэнлан прилагал усилия в целях стимулирования руководства округа к достижению прогресса в проведении реформ, направленных на укрепление стабильности и подотчетности и повышение эффективности учреждений, укрепление верховенства права, создание экономических возможностей и повышение благосостояния граждан.

25. В марте Финансовое управление округа Брчко приступило к процессу фискализации в соответствии с принятым в 2016 году Законом о бюджетно-налоговых системах, подготовленным при экспертной поддержке Управления Высокого представителя. Внедрение кассовых аппаратов в налоговой сфере будет способствовать дальнейшей интеграции этого округа в правовую систему Боснии и Герцеговины и расширит возможности его учреждений по борьбе с «серой экономикой» и по получению поступлений. До сих пор округ Брчко был единственным местом в Боснии и Герцеговине, не охваченным системой фискализации, что негативно сказывалось на усилиях страны по недопущению уклонения от уплаты налогов.

26. Кроме того, в марте Ассамблея округа Брчко приняла долгожданное кредитное соглашение о модернизации порта Брчко, в соответствии с которым Европейский банк реконструкции и развития и Европейский союз предоставили финансирование для этих инфраструктурных инвестиций. Ожидается, что модернизация единственного речного порта в Боснии и Герцеговине обеспечит возможности для осуществления в Брчко других инфраструктурных проектов, представляющих общественный интерес, и будет способствовать расширению делового сектора.

27. В конце марта, до истечения периода временного финансирования, Ассамблея округа Брчко приняла бюджет на 2019 год, что позволило обеспечить непрерывное функционирование окружных учреждений и выполнение их обязательств перед бенефициарами бюджета. Ранее, 18 марта, Ассамблея приняла ряд законов, регулирующих заработную плату и вознаграждение сотрудников окружных учреждений, которые вступят в силу 1 июля 2019 года. Впервые за последние десять лет положения о заработной плате в этом округе были унифицированы.

28. Кроме того, в отчетном периоде Финансовое управление округа Брчко при экспертной поддержке Управления Высокого представителя завершило работу над новым законопроектом о бюджете, направленным на повышение бюджетной дисциплины, транспарентности и ответственности в том, что касается расходования средств. Этот законопроект был представлен на рассмотрение соответствующих учреждений в начале апреля, до его рассмотрения исполнительными и законодательными органами власти, и ожидается, что он будет принят к сентябрю 2019 года.

Укоренение верховенства права

Закон Боснии и Герцеговины об иностранцах и Закон Боснии и Герцеговины об убежище

29. Мое Управление продолжает оказывать поддержку и помощь властям Боснии и Герцеговины в осуществлении Закона об иностранцах 2015 года и Закона об убежище 2016 года.

Усилия по борьбе с коррупцией

30. Принятое в 2014 году в Федерации специальное законодательство, предусматривающее создание должности специального прокурора и судебного департамента по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, остается нереализованным.

31. Следуя рекомендациям соответствующих международных органов, в предыдущий период Высокий судебно-прокурорский совет Боснии и Герцеговины принял правила, требующие декларирования имущества судей и прокуроров. Однако 5 марта по просьбе Ассоциации судей Суда Боснии и Герцеговины Агентство по защите персональных данных Боснии и Герцеговины запретило Высокому судебно-прокурорскому совету обрабатывать персональные данные судей и прокуроров. Совет объявил, что обжалует это решение.

Дела о военных преступлениях

32. 30 ноября 2018 года Апелляционная коллегия Суда Боснии и Герцеговины оправдала бывшего командующего силами Армии Республики Боснии и Герцеговины в Сребренице Насера Орика, который был окончательно оправдан в обязательном порядке Международным трибуналом по бывшей Югославии в 2008 году, а также его соратника по этой армии Сабахудина Мухича, сняв с них обвинения в военных преступлениях против военнопленных.

33. 20 марта 2019 года Апелляционная камера Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов подтвердила вынесенный Трибуналом в 2016 году Радовану Караджичу, члену-основателю Сербской демократической партии, который был первым президентом Республики Сербской и Верховным командующим вооруженными силами Республики Сербской, обвинительный приговор за геноцид, преследование, уничтожение, убийство, депортацию и другие бесчеловечные деяния (принудительное переселение) как преступления против человечности, а также за убийства, терроризм, незаконные нападения на

гражданских лиц и взятие заложников как нарушения законов и обычаев войны в связи с его участием в «генеральном совместном преступном предприятии», «совместном преступном предприятии — Сараево», «совместном преступном предприятии — Сребреница» и «совместном преступном предприятии — захват заложников». Механизм ужесточил приговор, вынесенный Судебной камерой Трибунала в 2016 году, и заменил 40 лет тюремного заключения на пожизненное тюремное заключение.

34. 28 марта 2019 года Апелляционная палата Суда Боснии и Герцеговины подтвердила снятие обвинений с бывшего командира батальона Совета обороны Хорватии Миле Пулича, который обвинялся в совершении преступлений против человечности в Мостаре в 1993 и 1994 годах. Суд Боснии и Герцеговины оправдал Пулича в мае 2018 года, однако Прокуратура Боснии и Герцеговины обжаловала это решение, и Апелляционная камера распорядилась о проведении повторного судебного разбирательства. После подтверждения оправдательного приговора Пуличу дальнейшая апелляция не может быть подана.

D. Сложности с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире

Посягательства на суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины

35. Как отмечалось ранее, в течение отчетного периода в отдельных заявлениях по-прежнему ставились под сомнение суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины, причем наиболее часто автором этих заявлений снова был член Президиума Боснии и Герцеговины Милорад Додик[2]. В марте ассоциация «Хорватская община Герцег-Босна», носящая свое название в память о сепаратистском протогосударстве военного времени, провела в Мостаре конгресс, на котором была дана высокая оценка деятельности Герцег-Босна в военное время.

36. В январе Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения отреагировал на заявленное намерение оспорить в Конституционном суде Боснии и Герцеговины название одного из образований, а также на заявления с угрозой отделения одного из образований и на декларацию, принятую Хорватской народной ассамблеей 26 января 2019 года, в которой были отвергнуты приговоры Международного трибунала по бывшей Югославии. В ответ на эти заявления Совет по выполнению мирного соглашения призвал стороны воздерживаться от дальнейших действий и риторики, разжигающих рознь, и подтвердил свою «приверженность территориальной целостности и фундаментальной структуре Боснии и Герцеговины как единого суверенного государства, состоящего из двух образований», а также заявил, что «никакого перекраивания карты Боснии и Герцеговины не будет».

---

[2] «Через два дня после того, как Косово провозгласило свою независимость, мы сказали: как только Косово подаст заявку на вступление в Организацию Объединенных Наций и будет в нее принято, мы почувствуем, что имеем право отделить нашу Республику. Это то, что говорится в нашей резолюции (...) Кроме того, я скажу это публично впервые, я думаю в этой связи, что, если возникнут для этого условия, хорваты также не упустят возможности отделиться от Боснии и Герцеговины». (Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на телеканале «РТС-Упитник», 26 февраля 2019 года).
«Босния и Герцеговина — это несостоявшееся государство. Это понятно всем, кроме международных игроков». *Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на телеканале «РТРС», 9 апреля 2019 года.*

Позиция Республики Сербской по вопросу о военном нейтралитете

37. Как сообщалось ранее, в октябре 2017 года Национальная Ассамблея Республики Сербской приняла резолюцию о защите конституционного порядка и провозглашении военного нейтралитета, в которой это образование попыталось провозгласить «военный нейтралитет», несмотря на предусмотренную в Конституции исключительную компетенцию государства Босния и Герцеговина в области внешней политики и тот факт, что Президиум Боснии и Герцеговины и другие учреждения уже приняли решения по этому вопросу. Поскольку внешняя политика и оборона относятся к компетенции государства, эта резолюция не имеет юридической силы. Однако в настоящее время на эту резолюцию ссылаются как на основание для отказа Республики Сербской в регистрации в ней потенциального военного имущества, находящегося в собственности Боснии и Герцеговины, и в представлении НАТО ежегодной национальной программы Боснии и Герцеговины. В практическом плане на эту резолюцию сейчас ссылаются для блокирования важнейших процессов, что бросает прямой вызов Общему рамочному соглашению о мире по ряду его основополагающих аспектов, включая конституционный порядок Боснии и Герцеговины и ее суверенитет.

Риторика по вопросу о военных преступлениях

38. Одновременно с этим высокопоставленные политические деятели Республики Сербской продолжают отрицать совершенный в Сребренице геноцид, который был подтвержден двумя международными трибуналами[3], и принижать его значение, а также отвергать вердикты и заключения международных судов по делам о военных преступлениях[4]. С учетом опубликованного в 2004 году доклада правительства Республики Сербской о событиях в Сребренице, в котором было официально признано участие вооруженных сил и полиции Республики Сербской в событиях июля 1995 года в Сребренице, можно утверждать, что такой поворот событий свидетельствует о том, насколько ухудшился процесс примирения за последние несколько лет. Кроме того, как упоминалось выше, Хорватская народная ассамблея в своем январском заявлении также отвергла некоторые решения Международного трибунала по бывшей Югославии[5].

---

[3] «Геноцида не было совершено, вы знаете это. Было совершено серьезное преступление, которое было наказано таким образом, что значительное число преступников, почти все из которых не получили защиты от Республики Сербской, получили за это свои приговоры, но те, кто совершил преступления против сербов, приговоров не получили. И в этом кроется проблема». (Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на телеканале «Альтернативна телевизия Баня-Лука», 15 января 2019 года).

[4] «Принимал ли Караджич какое-либо решение напасть где-нибудь на мирных жителей? Нет». (Из выступления Председателя Президиума Боснии и Герцеговины/Председателя Альянса независимых социал-демократов Милорада Додика на телеканале «Пинк ТВ», 19 марта 2019 года).

[5] «Мы отвергаем компетенцию [Международного трибунала по бывшей Югославии] в отношении «совместного преступного предприятия», которое несправедливо и необоснованно приписывается Республике Хорватия, Хорватской Республике Герцег-Босна и Совету обороны Хорватии. К сожалению, такие злонамеренные заявки на компетенцию используются как попытка обеспечить достижение военной цели одной из сторон войны в Боснии и Герцеговине — цели ликвидации хорватского народа в качестве политического субъекта Боснии и Герцеговины. [Трибунал] не имел компетенции по делу «Прлич и другие» и вообще не имел компетенции, как он сам признал в 2007 году, выносить решения по вопросам, касающимся ответственности государств, поскольку он обладает уголовной юрисдикцией, распространяющейся только на физических лиц». (Декларация Хорватской народной ассамблеи, 26 января 2019 года).

39. Вызывает обеспокоенность то, что за более чем два десятилетия после окончания войны в Боснии и Герцеговине высокопоставленные политические деятели и некоторые слои общества так и не смогли покончить с прошлым и продолжают отрицать решения Трибунала и Механизма. Такое отношение серьезно подрывает перспективы достижения прочного примирения в стране.

III. Государственные учреждения Боснии и Герцеговины

A. Президиум Боснии и Герцеговины

40. 20 ноября избранные новые члены Президиума Милорад Додик (Союз независимых социал-демократов (СНСД), Желько Комшич (ДФ) и Сефик Джаферович (ПДД) приняли присягу при вступлении в должность. Хотя члены открыто говорили о своих разногласиях по ряду вопросов, новый Президиум провел одно очередное и 19 внеочередных заседаний и достиг единства мнений по нескольким важным темам.

41. В декабре Президиум Боснии и Герцеговины принял два обоснованных заявления об интеграции в Европейский союз и защите собственности Боснии и Герцеговины в Хорватии. Впоследствии члены Президиума единодушно поддержали соглашение о снижении тарифов на роуминг мобильной связи в странах Западных Балкан, запрос об информировании о потенциально враждебных действиях иностранных спецслужб с участием граждан Боснии и Герцеговины и просьбу к Хорватии о переносе места захоронения ядерных отходов, запланированного вблизи границы Боснии и Герцеговины.

42. В январе члены Президиума осуществили коллективную поездку в штаб-квартиру Европейского союза в Брюсселе, высоко оценив обязательства Союза перед Боснией и Герцеговиной и выразив надежду на получение Боснией и Герцеговиной статуса кандидата в 2019 году. В марте Додик снова совершил поездку в Брюссель для представления ответов Боснии и Герцеговины на вопросник Европейской комиссии и призвал Комиссию вынести заключение, которое приблизит Боснию и Герцеговину к статусу кандидата. Члены Президиума также в индивидуальном порядке посетили Сербию, Российскую Федерацию и Северную Македонию.

43. Хотя все члены поддерживают путь Боснии и Герцеговины в Европейский союз, членство в НАТО остается спорным вопросом. Члены Президиума г-да Джаферович и Комшич настаивают на выполнении всех соответствующих ранее принятых решений в поддержку желания Боснии и Герцеговины вступить в НАТО, в то время как Додик выступает против членства Боснии и Герцеговины в НАТО, ссылаясь на сделанное Народной скупщиной Республики Сербской в октябре 2017 года заявление о «военном нейтралитете» этого образования, увязывающее позицию Республики Сербской с объявленным нейтралитетом соседней Сербии.

44. Начиная со своей инаугурационной речи г-н Додик, который председательствует в Президиуме в течение первых восьми месяцев, подчеркивает особый учет интересов Республики Сербской, а г-н Джаферович и г-н Комшич выступают за укрепление потенциала Боснии и Герцеговины.

B. Совет министров Боснии и Герцеговины

45. В отсутствие нового состава совета министров Боснии и Герцеговины предыдущий состав продолжал регулярно заседать в рамках технического мандата, проведя 14 очередных и 2 внеочередных заседания. Совет министров

продолжал рассматривать в первую очередь вопросы Европейского союза, ратификации международных договоров, телекоммуникаций, различные документы, регулирующие работу совета министров, и проблемы мигрантов. Совет министров принял четыре законодательных акта, одним из которых был проект государственного бюджета на 2019 год. Он не согласился с принятием первой ежегодной национальной программы, а именно требованием ускорения осуществления плана вступления Боснии и Герцеговины в НАТО, в связи с неоднократным исключением этой темы из повестки дня заседаний.

46. 24 февраля совет министров принял 655 ответов на вопросник Европейской комиссии с уточненной информацией, которые Комиссия оценит при подготовке своего заключения о заявке Боснии и Герцеговины на членство в Европейский союз. Уточняющие вопросы послужили дополнительным разъяснением некоторых из первоначальных 3242 ответов на вопросник. Ответы были представлены через Координационный механизм по вопросам Европейский союз в Боснии и Герцеговине.

47. Совет министров принял несколько стратегий и планов действий, включая стратегию осуществления прав интеллектуальной собственности на 2018–2022 годы, стратегию противоминной деятельности на 2018–2025 годы, план действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2022 годы, программу экономических реформ до 2021 года и план работы совета министров на 2019 год.

48. Из-за того что Парламент Боснии и Герцеговины не принял проект государственного бюджета на 2019 год, совет министров продолжал принимать ежеквартальные решения о временном финансировании учреждений Боснии и Герцеговины.

C. Парламентская Ассамблея Боснии и Герцеговины

49. После проведения в октябре 2018 года всеобщих выборов были сформированы обе палаты Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, которые избрали на первых заседаниях руководящий состав парламента, но ни одна из палат заседаний больше не проводила.

50. Палата представителей Боснии и Герцеговины провела свое первое заседание 6 декабря, избрав коллегию в следующем составе: Боряна Кришто (ХДС Боснии и Герцеговины) в качестве спикера, Денис Звиздич (ПДД) в качестве первого заместителя спикера и Небойша Радманович (СНСД) в качестве второго заместителя спикера.

51. На своем первом заседании 28 февраля Палата народов Боснии и Герцеговины учредила три фракции государствообразующего народа и избрала коллегию в следующем составе: Бакир Изетбегович (ПДД) в качестве спикера, Драган Чович (ХДС Боснии и Герцеговины) в качестве первого заместителя спикера и Никола Шпирич (СНСД) в качестве второго заместителя спикера.

IV. Федерация Боснии и Герцеговины

52. Поскольку после состоявшихся в октябре 2018 года всеобщих выборов новое правительство Федерации так еще и не назначено, ранее назначенное правительство продолжило свою работу в рамках технического мандата, проведя 17 очередных и 11 внеочередных заседаний. В декабре правительство приняло проект бюджета Федерации на 2019 год вместе с проектом закона об исполнении бюджета и закона о бюджетах Федерации, а впоследствии Палата представителей Федерации и Палата народов Федерации приняли законы соответственно 9 января и 20 февраля.

53. Палата представителей Федерации провела свое первое заседание и три очередных заседания, а Совет Федерации — свое первое и одно очередное заседание.

Незаконченный процесс назначения руководящего состава парламента Федерации

54. На первом заседании Палаты представителей Федерации в ноябре представители назначили спикером Эльвира Караджбича (Социал-демократическая партия (СДП)), после чего все представители ПДД и ХДС Боснии и Герцеговины покинули заседание, заявив о невыполнении условий назначения спикера и его заместителей. Палата представителей продолжила свое первое заседание 9 января, не избрав заместителя спикера из числа хорватов, хотя и было предложено три кандидата.

55. На первом заседании Палаты народов Федерации делегаты назначили спикера из числа хорватов, а заместителя спикера из числа боснийцев, но отклонили кандидатуру серба на должность заместителя спикера, предложенную шестью делегатами СДП на заседании сербской фракции.

Отсутствие прогресса на выборах в местные органы власти в Мостаре

56. В течение отчетного периода ответственные политические партии не вели обсуждения для достижения соглашения о принятии поправок к Закону о выборах в Боснии и Герцеговине, который бы регулировал выборы в местные органы власти в городе Мостар, где они не проводились с 2008 года. Я настоятельно призываю стороны начать переговоры для окончательного решения этой проблемы и предоставления жителям Мостара возможности пользоваться таким же демократическим правом избирать своих местных лидеров, каким пользуются граждане остальной части страны.

Конституционный статус сербов в кантонах Федерации

57. В принятом Высоким представителем в 2002 году решении о принятии поправок к Конституции Федерации в рамках более широкого осуществления решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины о равенстве государствообразующих народов определено, что все три государствообразующих народа равны в Федерации, что официальными языками Федерации являются бошнякский, хорватский и сербский языки и что официальными письменностями являются латиница и кириллица. Кантоны по-прежнему обязаны привести свои конституции в соответствие с Конституцией Федерации. В 2018 году Конституционный суд Федерации постановил, что некоторые положения конституций Посавинского, Герцеговино-Неретвенского и Западногерцеговинского кантонов не соответствуют Конституции Федерации, и распорядился, чтобы ассамблеи этих кантонов внесли соответствующие поправки в свои конституции, что никем сделано не было.

58. Я настоятельно призываю власти кантонов незамедлительно выполнить постановление Конституционного суда Федерации для обеспечения равного статуса сербов в Федерации.

V. Республика Сербская

59. После всеобщих выборов в октябре 2018 года правительство Республики Сербской было одним из первых правительств, сформированных в Боснии и Герцеговине. СНСД продолжает возглавлять правящую коалицию Республики Сербской вместе со своими партнерами по предыдущему мандату — партией

«Демократический народный союз» и Социалистической партией Республики Сербской; в коалицию вошли также партия «Единая Сербия», Народно-демократическое движение и недавно созданная партия «Демократический союз» . Новое правительство во главе с премьер-министром Радованом Висковичем (СНСД) заседало регулярно. Согласно имеющейся информации, Народная скупщина Республики Сербской провела три очередных и три внеочередных заседания, на которых было принято 6 новых законов и 3 блока поправок к действующим законам.

60. Народная скупщина Республики Сербской также провела реорганизацию правительства Республики Сербской, расширив функции двух существующих министерств и создав два новых министерства, включая министерство европейской интеграции и международного сотрудничества, упразднив при этом министерство Республики Сербской по делам перемещенных лиц и беженцев и создав Секретариат Республики Сербской по делам перемещенных лиц и миграции.

61. Период был отмечен словесными выпадами и действиями властей Республики Сербской, направленными на ограничение политической деятельности выбранных и назначенных должностных лиц в государственных учреждениях Боснии и Герцеговины, в целях контроля их способности выполнять свои конституционные полномочия, как это определено в Дейтонском мирном соглашении. В октябре Народная скупщина Республики Сербской приняла ряд заключений, озаглавленных «Конституционное положение Республики Сербской и защита ее интересов в совместных учреждениях Боснии и Герцеговины», в которых должностным лицам Республики Сербской, избираемым и назначаемым в учреждения Боснии и Герцеговины, предписывается запрашивать мнение Народной скупщины Республики Сербской по вопросам, представляющим интерес для Республики Сербской.

62. В декабре председатель Президиума Боснии и Герцеговины и председатель СНСД Милорад Додик заявил, что изменения и поправки в Уголовный кодекс Республики Сербской будут включать лишение свободы сроком на три и более лет для тех, кто отказывается выполнять решения органов Республики Сербской. Президент Республики Сербской Желька Цвиянович (СНСД) вновь отметила, что на последующей встрече с правящей коалицией представители подготовили документ с призывом внести изменения и дополнения в уголовное законодательство Республики Сербской, регулирующее тех, кто не уважает решения и политику Народной скупщины Республики Сербской, касающиеся конституционного положения, статуса, компетенции и жизненно важных и стратегических интересов Республики Сербской. В документе также содержится призыв ко всем членам Республики Сербской в совете министров Боснии и Герцеговины и других учреждениях Боснии и Герцеговины не участвовать в мероприятиях, ведущих к вступлению Боснии и Герцеговины в НАТО.

63. Правительство Республики Сербской намерено ввести более строгие правила (например, навязывание политических решений учреждений Республики Сербской об избранных политиках на государственном уровне; отмена уголовной ответственности за клевету; ограничения для организаций гражданского общества и средств массовой информации; поправки к закону об общественном спокойствии и порядке), которые в случае их принятия в нынешнем виде приведут, в частности, к ограничению демократических прав граждан на свободу выражения мнений и свободу собраний. В соответствии с приложениями 4 и 6 общего рамочного соглашения о мире эти права стороны обязались защищать.

Правительство Республики Сербской проводит назначения в комиссиях по Сребренице и Сараево

64. 7 февраля правительство Республики Сербской назначило руководителей и членов комиссий по расследованию событий в Сребренице и Сараево в период с 1992 по 1995 год. Назначение в соответствии с заключениями от 14 августа 2018 года членов комиссий проведено в ответ на просьбу Народной скупщины Республики Сербской к правительству Республики Сербской отменить его доклад по Сребренице 2004 года (в котором правительство признало участие военных и полицейских Республики Сербской в июльских событиях 1995 года в Сребренице) и создать независимые международные комиссии для расследования всего периода войны в Сребренице, а также в Сараево. В своем коммюнике от 5 декабря 2018 года Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения выразил сожаление по поводу выводов Народной скупщины Республики Сербской о докладе Комиссии по Сребренице правительства Республики Сербской и подтвердил, что события в Сребренице 10–19 июля 1995 года убедительно квалифицируются международными трибуналами и национальными судами как геноцид.

Отказ от сотрудничества с Высоким представителем

65. Правительство Республики Сербской продолжает отказывать моему Управлению в доступе к официальным сведениям и документам в нарушение положений статьи IX и приложения 10 Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, которые обязывают все власти в Боснии и Герцеговине в полной мере сотрудничать с Высоким представителем. Неоднократные обращения Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения к властям Республики Сербской в целях напоминания им об их обязанностях в этом отношении не возымели действия. Правительство Республики Сербской отказывает Управлению Высокого представителя в предоставлении запрашиваемых им сведений и документов, что идет вразрез с частыми заявлениями Республики Сербской о ее соблюдении буквы Общего рамочного соглашения о мире.

VI. Общественная безопасность и правоохранительная деятельность, включая реформирование разведывательных служб

66. Масштабы давно существующей практики непозволительного политического вмешательства в оперативную деятельность полиции не уменьшились.

67. В Посавинском кантоне Федерации власти до сих пор не устранили наносящие вред изменения в законодательстве, регулирующем деятельность полиции, включая восстановление исключенного положения в соответствии с датируемым 2007 годом письмом Председателя Совета Безопасности, касающимся полицейских, которым бывшие Специальные международные полицейские силы отказали в аттестации. Я буду следить за развитием событий и сообщать о том, обеспечивает ли Босния и Герцеговина в целом выполнение директивы Совета Безопасности. Другое положение открывает для бывших полицейских, ушедших в политику, возможность впоследствии вернуться на службу в полицию, что представляет собой прямое непозволительное политическое влияние.

68. 29 марта правительство Сараевского кантона уволило комиссара полиции кантона на основании предложенной Независимым советом кантона негативной оценки комиссара полиции.

69. Никакого продвижения в назначении нового комиссара полиции в Герцеговино-Неретвенском кантоне не наблюдалось. Мандат предыдущего комиссара полиции истек в сентябре 2018 года, а с марта 2017 года в кантоне отсутствует Независимый совет.

70. В октябре 2018 года Боснийско-Подринский кантон назначил нового комиссара полиции. 22 октября после существенной задержки правительство Унско-Санского кантона назначило комиссара полиции. 14 ноября скупщина округа Брчко назначила начальника полиции округа Брчко. 7 февраля правительство Федерации назначило заместителя директора полиции Федерации. 22 февраля правительство Федерации приняло отставку директора полиции Федерации, а Независимый совет Федерации назначил собеседования для его замены на 15 апреля.

71. 27 марта скупщина Тузланского кантона приняла бюджет, который включает отдельный бюджет полиции, но в тот же день скупщина Зеницко-Добойского кантона приняла бюджет, который не включает отдельный бюджет полиции, несмотря на юридическое обязательство сделать это.

72. Моя Канцелярия в настоящее время предпринимает усилия по совершенствованию закона о полиции в округе Брчко в целях укрепления процесса отбора руководителей полиции на основе заслуг, который в конечном счете можно было бы распространить и на другие юрисдикции Боснии и Герцеговины.

VII. Экономика

73. По оценкам Управления экономического планирования совета министров Боснии и Герцеговины, экономический рост в 2018 году составил 3 процента, как и в 2017 году и в других странах западной части Балканского полуострова. По сравнению с 2017 годом экспорт, импорт и промышленное производство в 2018 году возросли на 7,6, 6 и 1,6 процента, соответственно. Инфляция составила 1,4 процента. Уровень официально зарегистрированной безработицы в настоящее время оценивается в 34,8 процента, а реальный уровень безработицы, рассчитанный на основе результатов обследования трудовых ресурсов, проведенного Статистическим агентством Боснии и Герцеговины, составляет 18,4 процента. Общее число зарегистрированных наемных работников по состоянию на ноябрь увеличилось на 2,4 процента по сравнению с тем же месяцем в 2017 году.

74. Средняя чистая заработная плата и пенсия в Боснии и Герцеговине в декабре 2018 года были выше, чем в том же месяце 2017 года, составив 906 конвертируемых марок (увеличение на 5,1 процента) и 386 конвертируемых марок (увеличение на 6,3 процента). Минимальная пенсия составила 187,8 конвертируемых марок в Республике Сербской и 348,1 конвертируемых марок в Федерации.

75. В марте рейтинговое агентство «Стендард энд Пур» подтвердило кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины на уровне «B» и изменило свой прогноз со «стабильного» на «позитивный». Банковский сектор в целом оценивается как стабильный и ликвидный. Согласно данным Центрального банка Боснии и Герцеговины, коммерческие банки получили в 2018 году рекордную прибыль в размере 367,1 млн конвертируемых марок, что на 8,9 процента превышает результаты 2017 года. Вместе с тем прямые иностранные инвестиции за первые девять месяцев 2018 года увеличились всего на 0,1 процента по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году.

76. Выводы международных некоммерческих организаций указывают на то, что почти половина населения страны уязвима перед нищетой. По оценкам, около 600 000 человек живут на 3–5 конвертируемых марок в день, причем примерно 128 000 детей получают социальную помощь, а в уязвимом положении ввиду своего семейного положения находятся 100 000 детей, из которых 40 000 живут ниже минимального прожиточного уровня.

77. Поразительно, что, несмотря на экономические трудности, с которыми сталкиваются многие семьи, многие из тех, кто эмигрировал из Боснии и Герцеговины в течение последних нескольких лет, указывают в качестве причины своего отъезда общую политическую и социальную обстановку. По оценкам Союза за устойчивое возвращение и интеграцию в Боснии и Герцеговине, за последние пять лет из Боснии и Герцеговины эмигрировали более 173 011 человек, или 48 932 семьи.

Налогово-бюджетные вопросы

78. Налогово-бюджетная стабильность была сохранена, главным образом благодаря продолжающемуся росту поступлений от косвенного налогообложения как основного источника доходов на всех уровнях государственного управления. В 2018 году поступления от косвенного налогообложения составили 7,59 млрд конвертируемых марок, что является самым высоким показателем с момента создания Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины. Вместе с тем система косвенного налогообложения наталкивается на проблемы и попытки ослабления ее институциональной структуры, в том числе совсем недавно упомянутые выше (пункты 20–23).

79. В результате проведения всеобщих выборов 2018 года в утверждении бюджетов на 2019 год произошли задержки, за исключением Республики Сербской. Государственные учреждения находились на временном финансировании с 1 января. Хотя временное финансирование не имеет временных ограничений и как таковое не представляет опасности для дальнейшего функционирования учреждений, оно ограничивает сферу их деятельности.

80. В январе совет министров Боснии и Герцеговины принял проект бюджета учреждений и международных обязательств Боснии и Герцеговины на 2019 год в размере 1,791 млрд конвертируемых марок. Из этой суммы финансирование, предлагаемое для государственных учреждений, составляет 966 млн конвертируемых марок. Хотя это на 16 млн конвертируемых марок, или 2 процента, больше суммы, которая была зарезервирована для государственных учреждений с 2012 года (см. выше), доля поступлений государства от косвенного налогообложения, составляющая около 80 процентов его финансирования, остается зарезервированной. Проект бюджета находится на рассмотрении Президиума Боснии и Герцеговины в качестве официальной бюджетной рекомендации Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины.

81. Созданные новые Палата представителей и Палата народов Федерации приняли бюджет Федерации на 2019 год соответственно 9 января и 20 февраля в размере 2,65 млрд конвертируемых марок, что на 11 процентов меньше, чем в 2018 году, при дефиците в 630 млн конвертируемых марок (увеличение на 3 процента). Обслуживание долга сократилось на 13 процентов и запланировано на уровне 969,9 млн конвертируемых марок. Основные проблемы для стабильности бюджета Федерации на 2019 год являются результатом продолжающихся требований ветеранов войны, настаивающих на повышении в новом законе транспарентности и эффективности бюджетных расходов для ветеранов войны и регулирования причитающихся им выплат. На сегодняшний день финансовые

последствия этих предложений оценить невозможно. Парламент пока не утвердил этот закон.

82. Парламент Федерации также принял поправки к закону о бюджетах Федерации, которые обеспечили правовую основу для обнародования 7 марта мэром Мостара с одобрения руководителя финансового управления Мостара бюджета города Мостар на 2019 год в объеме примерно 57 млн конвертируемых марок. Все кантоны Федерации также приняли бюджеты на 2019 год.

83. В декабре Народная скупщина Республики Сербской приняла бюджет на 2019 год, решения о планах краткосрочного и долгосрочного заимствования на 2019 год и программу экономических реформ на 2019–2021 годы. Принятый бюджет составляет 3,256 млрд конвертируемых марок, что на 2,5 процента меньше, чем в 2018 году. Внутренние поступления прогнозируются на уровне 2,6 млрд конвертируемых марок, а объем заимствований — 592 млн конвертируемых марок. Основные расходы включают пенсии в объеме 1,1 млрд конвертируемых марок и зарплаты государственных служащих в размере 756 млн конвертируемых марок.

84. В своем плане заимствований на 2019 год правительство Республики Сербской предусмотрело поступление 371 млн конвертируемых марок по линии долгосрочного заимствования посредством займов и облигаций и краткосрочного заимствования посредством казначейских векселей в размере до 8 процентов регулярных государственных поступлений в предыдущем финансовом году. В связи с кризисом ликвидности бюджета правительство Республики Сербской заимствовало с условно-депозитного счета, открытого в результате приватизации Telekom Srpska и RS Oil Industry, 30 млн конвертируемых марок в декабре и 60 млн конвертируемых марок в январе, которые должны быть возмещены к концу 2019 года. Согласно программе экономических реформ правительства Республики Сербской на 2019–2021 годы основные экономические проблемы связаны с потерями, раздутыми штатами государственных компаний, ростом заимствований и устойчивостью сектора здравоохранения. Экономика Республики Сербской также сталкивается с хронически высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи.

85. Согласно информации, опубликованной советом министров Боснии и Герцеговины 28 марта, государственный долг Боснии и Герцеговины на конец 2018 года составил 11,1 млрд конвертируемых марок, из которых 73,8 процента составляет внешний долг и 26,2 процента — внутренний долг. Доля Федерации в общем государственном долге составляет 52,1 процента, а доля Республики Сербской — 46,7 процента. По сравнению с 2017 годом общий государственный долг в конце 2018 года в среднем увеличился на 111 млн конвертируемых марок, или 1 процент, из которых внешний долг увеличился на 4,5 процента, а внутренний долг сократился на 7,6 процента. По оценкам, доля государственного долга в ВВП Боснии и Герцеговины в 2018 году составила 32,9 процента.

Международные обязательства

86. Босния и Герцеговина нарушает обязательства по Договору об энергетическом сообществе с 2015 года, когда Энергетическое сообщество впервые ввело против нее санкции за невыполнение обязательств в секторе добычи природного газа. Невыполнение обязательств является следствием давних споров между субъектами по поводу регулирования на государственном уровне определенных аспектов сектора добычи природного газа и в результате неспособности принять в этих целях законодательство на государственном уровне. 29 ноября Совет министров Энергетического сообщества вновь объявил о принятии в отношении

Боснии и Герцеговины мер, если она не выполнит свои обязательства в течение следующих шести месяцев.

87. Односторонние финансовые ограничения, введенные Республикой Сербской в отношении Публичной железнодорожной корпорации Боснии и Герцеговины в 2016 и 2017 годах, лишили корпорацию средств, эквивалентных одному ежегодному взносу в бюджет Республики Сербской. Однако в 2018 году Республика Сербская полностью выполнила свои финансовые обязательства. Заключение правительства Республики Сербской от 16 марта 2017 года, в котором оно просило Министерство транспорта и коммуникаций Республики Сербской начать пересмотр Соглашения между Федерацией и Республикой Сербской об учреждении совместной Публичной железнодорожной компании в рамках Транспортной корпорации, остается в силе и продолжает представлять угрозу для единственной корпорации, созданной (в 1998 году) в соответствии с приложением 9 Общего рамочного соглашения о мире.

VIII. Возвращение беженцев и перемещенных лиц

88. Реализация права беженцев и перемещенных лиц на возвращение в места, где они проживали до войны, по-прежнему имеет ключевое значение для полного осуществления приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, в котором содержится требование к властям на всех уровнях «создать на своих территориях политические, экономические и социальные условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе».

89. Произошедшие в последнее время инциденты подорвали доверие возвращающихся лиц к районам, где их этническая группа представляет численное меньшинство. 10 марта сербское ультранационалистическое движение четников «Равна гора» (сербские националисты-последователи лидера четников во время Второй мировой войны Дражена Михайловича) провело свое ежегодное собрание в районе Вишеграда; большинство участников были одеты в черную форму со знаками отличия, аналогичную форме, которую носили сербские военизированные формирования в 1990-х годах. Прокуратура Боснии и Герцеговины изучает возможность привлечения к уголовной ответственности некоторых участников за подстрекательство к национальной, расовой и религиозной ненависти, создание неспокойной или враждебной обстановки.

90. Также в марте мусульманский священнослужитель в городе Нови-Град сообщил о получении на аккаунт мечети в социальной сети сообщений с угрозами. В Приедоре была разграблена мечеть, а в другом случае сообщалось, что серб напал на своего соседа-боснийца за демонстрацию государственного флага Боснии и Герцеговины. Во Власенице вернувшийся житель обнаружил на территории своего дома несколько взрывных устройств. В двух этих случаях полиция в Приедоре арестовала подозреваемых лиц.

91. Образование остается спорным вопросом в ряде общин вернувшихся лиц в Боснии и Герцеговине. Власти Республики Сербской по-прежнему отказываются признать право школьников-боснийцев из числа вернувшихся лиц называть свой язык боснийским в соответствии с решением, принятым Конституционным судом Боснии и Герцеговины в 2016 году, предпочитая избирательное применение одного из положений Конституции Республики Сербской, содержащего формулировку «язык боснийского народа», в то время как языки двух других государствообразующих народов называются сербским и хорватским.

92. В некоторых частях Федерации родители-сербы из числа вернувшихся лиц продолжают безуспешно требовать предоставления их детям возможности получать образование на сербском языке.

IX. Положение в области средств массовой информации

93. Обстановка, в которой приходится работать представителям средств массовой информации в Боснии и Герцеговине, остается сложной. Согласно Союзу журналистов Боснии и Герцеговины и его Службе помощи свободным средствам массовой информации с 20 сентября по 1 апреля было зарегистрировано 35 нарушений прав журналистов, в том числе пять угроз убийством. В феврале начался судебный процесс над лицами, обвиняемыми в покушении на убийство журналиста телеканала BN Владимира Ковачевича, на которого 26 августа 2018 года было совершено жестокое нападение. В результате предполагаемого нападения должностного лица ПДД на фотожурналиста новостного интернет-журнала “Žurnal” было подано заявление о возбуждении уголовного дела. Работники средств массовой информации в Республике Сербской выразили обеспокоенность по поводу объявленных изменений в закон об общественном порядке Республики Сербской, поскольку положения нового закона могут повлиять на свободу выражения мнений и собраний.

94. По-прежнему не наблюдалось никакого прогресса в функционировании Службы общественного теле- и радиовещания Боснии и Герцеговины, и ее независимость по-прежнему подрывается проблемами финансирования и управления и нежеланием выполнять юридические требования, касающиеся интеграции систем. Отражением этих проблем являются задержки в оцифровке радиовещательных сигналов с 2015 года и несоответствия методов сбора налога на радио и телевещание.

X. Вооруженные силы Европейского союза

95. Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС), мандат которой был продлен, играет исключительно важную роль в содействии усилиям этой страны, направленным на поддержание безопасной и спокойной обстановки. В этом контексте я весьма обеспокоен несоразмерными закупками некоторыми правоохранительными органами длинноствольного оружия.

96. С учетом этого я считаю, что контроль запасов оружия и боеприпасов Вооруженных сил Боснии и Герцеговины и полицейских служб является надлежащей мерой для обеспечения более эффективного отслеживания обстановки на местах и укрепления доверия в рамках весьма раздробленного правоохранительного сектора.

XI. Будущее Управления Высокого представителя

97. Политические директора Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения провели 4 и 5 декабря 2018 года в Сараево совещание для оценки прогресса в осуществлении Общего рамочного соглашения о мире и вновь заявили о своей твердой приверженности сохранению территориальной целостности и суверенитета Боснии и Герцеговины и о своей полной поддержке усилий, предпринимаемых мною в качестве Высокого представителя для обеспечения соблюдения Соглашения и выполнения моего мандата в соответствии с приложением 10 к указанному соглашению и резолюциями Совета

Безопасности. Политические директора подтвердили необходимость выполнения «повестки дня 5+2» для закрытия Управления Высокого представителя. Следующее совещание Руководящего комитета намечено провести в июне 2019 года в Сараево.

98. Мое Управление продолжает применять ответственный в финансовом отношении подход к планированию бюджета, и результаты этого очевидны. С начала действия моего мандата в 2009 году бюджет Управления Высокого представителя сократился на 53 процента, а его штатное расписание — более чем на 58 процентов. Ресурсы должны соответствовать мандату, и с учетом того, что еще предстоит выполнить большой объем работы, дальнейшие сокращения могут нарушить оптимизацию рабочих процессов. Без надлежащего уровня финансирования возможности для выполнения возложенных на меня обязанностей, Дейтонского мирного соглашения и условий закрытия ограниченны.

XII. График представления докладов

99. Согласно сложившейся практике представления регулярных докладов для их последующей передачи Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета Безопасности, настоящим я как Высокий представитель представляю свой двадцать первый очередной доклад. Если Генеральному секретарю или кому-либо из членов Совета Безопасности в какой-либо момент потребуется дополнительная информация, я с удовольствием ее предоставлю. Следующий очередной доклад Генеральному секретарю запланирован на октябрь 2019 года.